ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к основным параметрам социально-экономического развития МО «Город Удачный» Мирнинского района РС (Я) на 2021 год и плановый период 2022-2026 г.г**

**1. Общая оценка социально-экономической ситуации в муниципальном образовании и промышленное производство**

Город Удачный – город улусного значения в Мирнинском районе (улусе), расположен в западной части Якутии.

Расстояние от районного центра г.Мирного - 530 км, от столицы Республики г. Якутска - 930 км, от столицы России г. Москвы – 4000 км. Ближайшая ж.д. станция «Лена» находится на расстоянии 1723 км, ближайшая пристань находится в г. Ленске - 771 км.

21 августа 1954 года в русле р. Далдын центральной экспедицией, сотрудником которого была Л.А. Попугаева обнаружены  коренные породы, содержащие пироп, ильменит, а также алмаз. В 1955 году геологи Амакинской экспедиции открыли трубку «Удачная». Открытие россыпных, а затем и коренных месторождений алмазов явилось важным этапом, положившим начало новому уровню промышленного развития западной Якутии, а также сыграло большую роль в новейшей истории Якутии и ее индустриальном развитии.

Удачный возник в [1967 году](https://ru.wikipedia.org/wiki/1967_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) как посёлок в связи с началом промышленных разработок месторождения [кимберлитовой трубки](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%B8%D0%BC%D0%B1%D0%B5%D1%80%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F_%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B1%D0%BA%D0%B0) «[Удачная](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%B4%D0%B0%D1%87%D0%BD%D0%B0%D1%8F_(%D0%BA%D0%B8%D0%BC%D0%B1%D0%B5%D1%80%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F_%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B1%D0%BA%D0%B0))». В [1987 году](https://ru.wikipedia.org/wiki/1987_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) получил статус [города](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4).

История города неразрывно связана одной из базовых отраслей экономики республики - с алмазодобывающей промышленностью.

Добычей алмазов занимается Удачнинский ГОК АК «АЛРОСА» (ПАО). Удачнинский ГОК является градообразующим предприятием. Сегодня в цехах основного и вспомогательного производства комбината трудятся более 4 000 специалистов, что составляет 67,3 % от среднесписочной численности работников организаций муниципального образования. В перспективах нашего градообразующего предприятия ежегодное увеличение добычи руды, что позволит в 2020 году предприятию выйти на проектную мощность и вернуть лидерство в алмазодобывающей промышленности.

Негативными сторонами социально-экономического развития моногорода являются:

- расположение в отдаленном северном регионе Якутии, неблагоприятное по климатическим, транспортным условиям;

- отсутствие круглогодичной дороги;

- отсутствие газификации;

- высокий тариф на электроэнергию в сравнении с другими регионами РФ;

- высокие тарифы на авиабилеты;

**Важные события за годы работы УГОКа**

1 событие – 1967 год - начало разработки богатейшего коренного месторождения страны трубки «Удачная».

2 событие – 1972 год – начало строительства обогатительной фабрики №12. 18 февраля 1976 года добыты первые алмазы на обогатительной фабрике №12.

3 событие - 27 июня 2014 года введен в эксплуатацию первый пусковой комплекс подземного рудника «Удачный».

4 событие – 19 апреля 2016 года произведен последний взрыв в карьере «Удачный», что явилось окончанием отработки карьера открытым способом и переводом отработки месторождения на подземный способ добычи.

5 событие - декабрь 2016 года – запуск в работу первого этапа второго пускового комплекса на подземном руднике «Удачный».

6 событие – январь 2017 года вывоз первых 70 тонн алмазоносной руды с горно-добычного комплекса «Верхне-Мунское» для их дальнейшей обработки на обогатительной фабрике №12.

7 событие – октябрь 2018 года состоялась торжественная церемония запуска Верхне-Мунского месторождения алмазов. В настоящий момент объемы разведанных запасов на месторождении «Верхне-Мунское» оцениваются в сумму, эквивалентную 3,5 млрд долларов США. При этом существуют значительные резервы увеличения объемов добываемой руды за счет доразведки более глубоких горизонтов.

В перспективах нашего градообразующего предприятия ежегодное увеличение добычи руды, что позволит предприятию выйти на проектную мощность и вернуть лидерство в алмазодобывающей промышленности.

В составе основного предприятия Удачнинского ГОКа находятся следующие цеха, которые основными являются: Рудник «Удачный», автобаза технологического автотранспорта № 3, фабрика №12, ремонтно-специализированный цех, цех хвостового хозяйства, медицинский персонал и санаторий-профилакторий. Общая численность градообразующего предприятия за 9 месяцев 2020 года – 4 247 человек.

В 2018 году в сентябре введен в эксплуатацию многоэтажный жилой дом для работников АК «АЛРОСА» (ПАО).

Основной задачей комбината является добыча алмазов.

Ключевыми задачами компании АК АЛРОСА (ПАО) до 2026 года являются:

* обеспечение эффективного развития компании за счет концентрации на основном виде бизнеса – алмазодобыче;
* сохранение лидирующих позиций на мировом рынке;
* опережающее воспроизводство минерально-сырьевой базы;
* повышение рыночной стоимости компании;
* реализация инвестиционных проектов по вводу новых мощностей.

Экономическое развитие города Удачный в первую очередь связано с развитием градообразующего предприятия. В 2018 году введено в эксплуатацию «Верхне-Мунское» месторождение, которое находится в 170 километрах от Удачнинского ГОКа. Это самое северное, коренное месторождение алмазов компании «Алроса». Запасы месторождения – более 44 миллионов карат, срок отработки месторождения – более 20 лет. Планируемая добыча в год до 3 миллионов тонн руды и из них обогащение около 2 миллионов карат алмазов. В силу технологической специфики для нужд компании были разработаны специальные автопоезда грузоподъёмностью 95 тонн, которые транспортируют эту руду на обогатительную фабрику № 12. Алмазы большинства трубок «Верхне-Мунского» месторождения характеризуется высоким качеством и ценой.

Производство других важнейших видов промышленной продукции в 2020 году (в процентах к оценке 2019 года)

- хлеб и хлебобулочные изделия – 483,8 тонн 100,6 %

- рыба и продукты рыбные – 12 тонн 101,0 %

- пиво – 9,4 тыс.дкл. 101,0 %

**3. Инвестиции**

На сегодняшний день главным источником инвестиций в основной капитал у предприятий остаются собственные средства – амортизационные отчисления и прибыль. Между тем потребность экономики предприятий в инвестициях значительна и в большей степени должна решаться за счет заемных средств: кредитов банка. Объем инвестиций в 2020 году ожидается 101 635,3 тыс. руб. или 328 % к оценке 2019 года.

**Планируемые к реализации инвестиционные проекты:**

**- Строительство магистрального газопровода от п. Айхал до г. Удачный Мирнинского района Республики Саха (Якутия).**

Исполнителем данного мероприятия является АО «АЛРОСА-Газ».

Инвестиционная программа АО «АЛРОСА-Газ разработана на 2018-2020 годы, которая не предусматривает строительство магистрального газопровода от п.Айхал до г.Удачный.

При этом в Стратегии МО «Мирнинский район» -2030 включено мероприятие по выводу из эксплуатации электрокотельных в г.Удачный (перевод объектов теплогенерации на природный газ) в 2024 году. Проект Стратегии МО «Мирнинский район» - 2030 будет дополняться мероприятиями в соответствии со сведениями, предоставленными промышленными предприятиями. При разработке АО «АЛРОСА-Газ» новой инвестиционной программы и включении в нее строительства газопровода от п.Айхал до г.Удачный, данное мероприятие также будет отражено в Стратегии МО «Мирнинский район» - 2030. Для реализации данного проекта необходимо привлечение инвестиций в размере 1 616,1 млн.руб.

**- Строительство гостиницы на 60 мест (30 номеров) в рамках развития туризма.**

Одним из инвестиционных проектов моногорода является строительство гостиницы на 60 мест (30 номеров) в рамках развития туризма

В Республике Саха (Якутия) особое внимание уделяется направлению развития туризма. Учитывая в последние годы повышенный интерес к истории становления алмазодобывающей промышленности, культурному наследию народов, развитие индустрии туризма в Республике является одним из долгосрочных приоритетов социально-экономического развития.

Для реализации данного проекта необходимо создать инфраструктуру, построить гостиницу. Определена территория под строительство гостиничного комплекса.

В результате реализации проекта будет создано 15 новых рабочих мест, планируется привлечь инвестиций в размере 47 млн. рублей. Город станет более известным и привлекательным для туристов. Этот проект интересен не только туристам, но и самим жителям, живущим в нашем городе.

За 2016-2020 гг. реализованы проекты:

- строительство парковой зоны в районе храма преподобного Серафима Саровского;

- благоустройство Комсомольской площади для проведения досуга горожан и капитальный

ремонт Культурно - спортивного комплекса;

- строительство оптоволоконной линии связи;

- строительство жилого дома для работников АК «АЛРОСА» (ПАО);

- ремонт основной (центральной) улицы города;

- реконструкция канализационно - очистных сооружений в г. Удачный;

- проведено обследование технического состояния строительных конструкций подземного городского коллектора, инженерных коммуникаций, и грунтов находящихся вблизи линейного сооружения;

- закуплены и установлены в рамках благоустройства города на придомовых территориях скамейки и урны;

- выполнены работы по облицовке фасада здания "Районный узел связи" (Почты);

- в 2018 -2019 годах обустроены (МКД №№ 5, 7-8, 9-10, 17, 28, 1-2, №3-4, №7-8, №11-12, №14-33) жители которых проявили инициативу, собрали подписи и направили в администрацию предложения по их благоустройству;

- в 2020 году обустроены дворовые территории (МКД № 15-16, 18-19, 20) жители которых проявили инициативу, собрали подписи и направили в администрацию предложения по их благоустройству;

- в рамках реализации проекта на территории культурно-этнографического комплекса «Тускул» для проведения национального якутского праздника «Ысыах» заключены контракты на изготовление и монтаж сцены на сумму 1 092 000 рублей.

К сдерживающим факторам социально-экономического развития города относятся: высокие тарифы на электроэнергию, теплоэнергию, отсутствие круглогодичной дороги, газификации, высокие тарифы на авиабилеты, что приводит к огромным финансовым затратам, которые ложатся в дальнейшем на потребителей - жителей города.

**4. Потребительский рынок**

Потребительский рынок муниципального образования «Город Удачный» – это сеть объектов торговли, предприятия общественного питания, а также сфера платных бытовых услуг. Это один из самых динамично развивающихся секторов экономики города, в котором занята основная масса предприятий малого бизнеса.

Важными факторами, влияющими на состояние потребительского рынка, остаются как структура потребительских предпочтений населения, его спроса на товары и услуги, так и экономическая ситуация в стране в целом, под воздействием которой формируются реальные располагаемые доходы населения и инфляционные ожидания.

На сегодняшний день в муниципальном образовании «Город Удачный» осуществляют деятельность 312 субъектов малого предпринимательства, в том числе 77 малых предприятий (с учетом микропредприятий) и 235 индивидуальных предпринимателей.

Количество субъектов малого предпринимательства в расчете на 1000 человек населения составило 27,4 субъекта, что в принципе соответствует среднему по России показателю.

Численность работников, занятых в малом предпринимательстве в 2020 году составила 933 человек.

Администрация МО «Город Удачный» в своей работе руководствуется Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 17 марта 2020 г. № 1055 «О введении режима повышенной готовности на территории Республики Саха (Якутия) и мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в котором определен порядок работы объектов торговли, а также утвержден перечень непродовольственных товаров первой необходимости.

Многие субъекты предпринимательства применяют дистанционные форматы торговли. В основном это бесконтактная доставка товаров Информация о таких предпринимателях и услугах с указанием адресов и контактов размещается муниципалитетом в социальных сетях на официальном сайте администрации. Предприниматели принимают заявки от жителей города по телефону, в мессенджерах, формируют заказы и осуществляют бесплатную доставку своими силами.  
 Среди основных проблем, с которыми столкнулся бизнес во время эпидемии коронавируса в моногороде это падение спроса (розничный товарооборот упал на 34 %), убытки в следующем налоговом периоде, необходимость сокращения расходов на фонд оплаты труда и вероятный срыв обязательств по выплате налогов в бюджет.

Также среди проблем: невозможность оплачивать арендные и коммунальные платежи, обслуживание обязательств перед банками и лизинговыми компаниями. Доля коммунальных расходов в структуре общих затрат малых предприятий составляет 45,5%. Отопление в Удачном остается самым дорогим по району. Существующие тарифы на тепловую энергию в нашем поселении в два раза выше тарифов соседнего поселка Айхал, имеющего газовую котельную, что приводит к увеличению расходов по содержанию объектов.

Большего всего пострадала сфера услуг (без учета туризма), предприятия общественного питания, торговля непродовольственными товарами. Уменьшить зарплаты работникам планируют владельцы 35% предприятий общественного питания, 28% магазинов, торгующих непродовольственными товарами. При этом сокращении штата работников не планируется.

Несмотря на вышеназванные проблемы, администрацией города совместно с малым бизнесом ведется работа по реализации инвестиционных проектов в городе. В АО «Корпорацию МСП» подано 4 предварительные заявки от субъектов МСП., 2 из них уже оформлены в электронном бюджете, 2 в стадии оформления.

**5. Уровень жизни населения**

Прогнозируемая величина среднемесячной заработной платы работников предприятий и организаций в 2020 году составит 125 629,4 руб. или 101,5 % к оценке 2019 года

**6. Труд и занятость**

В городе отмечен низкий уровень безработицы. Численность официально зарегистрированных безработных граждан на 01.10.2020 года – 231 человек. Средняя продолжительность безработицы от 1 до 4 месяцев.

Основная потребность в работниках поступает от АК «АЛРОСА» (ПАО), бюджетных организаций и от частных лиц. В отчетном периоде сохранялся разбалансированный рынок труда – несоответствие спроса на рабочую силу и ее предложение (рынок труда ориентирован традиционно на мужские специальности высоких разрядов, а на рынке труда 80% женщин, неквалифицированная молодежь и молодежь, впервые ищущая работу). Напряженность трудоустройства молодежи возникает из-за отсутствия опыта работы и профессиональной ориентации на рынке труда.

**7. Демография**

Численность населения города Удачного на 1 января 2020 года составила 11 970 человек. Население по сравнению 2019 годом увеличилось на 10 человек.

**Общая характеристика населения г. Удачного по состоянию за 2016-2020 гг., чел.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2016г.** | **2017г.** | **2018 г.** | **2019г.** | **2020 г. (9м.)** |
| Численность постоянного населения | 11 835 | 11 835 | 11 680 | 11 960 | 11 970 |
| Рождаемость | 125 | 111 | 118 | 120 | 83 |
| Умерло | 45 | 42 | 47 | 47 | 33 |
| Численность занятых на предприятиях и организациях | 8 102 | 6 393 | 6 528 | 6 727 | 6 727 |
| Пенсионеры | 3 260 | 3 816 | 3 816 | 3 620 | 3 521 |
| Среднемесячная заработная плата (по данным статистики), руб. | 103 400,0 | 112 602,01 | 114 218,0 | 123 731,3 | 125 629,4 |
| Получили материальную помощь малообеспеченные | 83 | 108 | 104 | 108 | 15 |

За 9 месяцев 2020 года на свет появилось 83 ребенка. Размер материнского капитала с 01.01.2020 года составляет 616 617,0 рублей. В 2019 году составлял 466 617,00 рублей. В дополнение к федеральному материнскому (семейному) капиталу с 2011 года установлен республиканский материнский капитал «Семья». В соответствии с Приказом Министерства труда и социального труда Республики Саха (Якутия) от 16.01.2020 года № 16-ОД «О размерах дополнительных мер, направленных на поддержку рождаемости в РС(Я)» с 01.01.19 по 31.12.19 – 139 985,10 рублей. С 01.01.2020 года его размер составил 184 985,10 рублей.

**8. Бюджет муниципального образования**

Местный бюджет МО «Город Удачный» является самодостаточным. Доля бюджетной обеспеченности на 1 жителя превышает установленные показатели по РС (Я). План доходной части бюджета в 2020 году – 203 962,15 тыс.руб. В собственных доходах муниципального образования преобладают налоговые доходы, они составят в 2020 году – 150 862,5 тыс. руб. или 95 % к оценке 2019 года. Это связано с уточнением плана доходов по НДФЛ в сторону уменьшения, в период сложной эпидемиологической ситуации в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции Расходы прогнозируются в размере – 256 752,5 тыс.руб.

За 9 месяцев 2020 года в доходную часть местного бюджета поступило доходов с учетом безвозмездных поступлений в сумме 144 651,4 тыс. руб., что составляет 98 % от первоначального плана, в том числе собственные доходы при плане 132 541,4 тыс. руб. составили 130 619,5 тыс. руб. или 98,5 %.

В целом доходы бюджета города имеют положительную динамику.

Наблюдается рост местных налогов, зачисляемых в бюджет муниципального образования. Большую долю в местных налогах занимает налог на доходы физических лиц, поступление за 9 месяцев 2020 года составило 95 868,2 тыс.руб. В доходах местного бюджета преобладают налоговые доходы, бюджет не является дотационным, но вместе с тем, присутствует доля безвозмездных поступлений из разных уровней бюджетной и внебюджетной системы. В последние годы прослеживается стабильное повышение удельного веса налоговых доходов от общего поступления, неналоговые доходы так же стабильно повышаются, одновременно уменьшается доля поступающих средств из других уровней бюджетов и безвозмездные поступления от общего объема доходов.

Формирование расходов местного бюджета МО «Город Удачный осуществляется в соответствии с расходными обязательствами по программной структуре на основе утвержденных администрацией города муниципальных программ. Правовые основания для формирования и реализации муниципальных программ установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в МО «Город Удачный». В соответствии с постановлением администрации города «Об утверждении Порядка разработки реализации муниципальных программ» в 2018 году были утверждены муниципальные программ по приоритетным направлениям социально-экономического развития города.

Исполнение бюджета по-прежнему ориентировано на создание комфортных условий для жизни и работы граждан в нашем городе, направлено на реализацию социально-значимых расходов и решение приоритетных задач социально-экономического развития города. При использовании бюджетных средств соблюдается условие эффективности их расходования.

**9. Перечень основных задач** **социально-экономического развития города до 2026 года:**

1. Сохранение стабильных темпов развития реального сектора экономики

2. Ведение мониторинга за выполнением доведенных заданий по производству важнейших видов продукции, работ и услуг

3. Продолжение работы по поддержке малого и среднего предпринимательства, созданию новых рабочих мест

4. Осуществление мер по повышению качества предоставления муниципальных услуг

5. Продолжение работы по увеличению доходной части местного бюджета путем повышения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, эффективности муниципальных закупок.

6. Создание более комфортных условий проживания жителей города

**Перечень основных проблем сдерживающих социально-экономическое развитие города**

* + - * Расположение в отдаленном северном регионе Якутии, неблагоприятное по климатическим, транспортным условиям.
      * Отсутствие круглогодичной дороги
      * Отсутствие предприятий пищевой перерабатывающей промышленности
      * Отсутствие разнообразного перечня бытовых услуг
      * Отсутствие специальных зон благоприятствования субъектов малого и среднего предпринимательства
      * Недостаточный объем финансовой помощи со стороны республиканского бюджета
      * Централизация налоговых доходов в федеральном и республиканском бюджетах
      * Отсутствие газоснабжения
      * Создается мало новых рабочих мест
      * Необходимость улучшения материально-технической базы (оборудования) учреждения здравоохранения
      * Низкая обеспеченность врачами и средним медицинским персоналом
      * Рост льготной категории населения
* Тенденция повышения антропогенной нагрузки на окружающую среду вследствие развития горнодобывающей промышленности
* Дисбаланс системы образования и экономики города
* Низкая инвестиционная привлекательность не сырьевых секторов экономики