ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к основным параметрам социально-экономического развития МО «Город Удачный» Мирнинского района РС (Я) на 2022 год и плановый период 2023-2027 г.г**

**1. Общая оценка социально-экономической ситуации в муниципальном образовании и промышленное производство**

Город Удачный – город улусного значения в Мирнинском районе (улусе), расположен в западной части Якутии.

Расстояние от районного центра г.Мирного - 530 км, от столицы Республики г. Якутска - 930 км, от столицы России г. Москвы – 4000 км. Ближайшая ж.д. станция «Лена» находится на расстоянии 1723 км, ближайшая пристань находится в г. Ленске - 771 км.

21 августа 1954 года в русле р. Далдын центральной экспедицией, сотрудником которого была Л.А. Попугаева обнаружены  коренные породы, содержащие пироп, ильменит, а также алмаз. В 1955 году геологи Амакинской экспедиции открыли трубку «Удачная». Открытие россыпных, а затем и коренных месторождений алмазов явилось важным этапом, положившим начало новому уровню промышленного развития западной Якутии, а также сыграло большую роль в новейшей истории Якутии и ее индустриальном развитии.

Удачный возник в [1967 году](https://ru.wikipedia.org/wiki/1967_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) как посёлок в связи с началом промышленных разработок месторождения [кимберлитовой трубки](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%B8%D0%BC%D0%B1%D0%B5%D1%80%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F_%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B1%D0%BA%D0%B0) «[Удачная](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%B4%D0%B0%D1%87%D0%BD%D0%B0%D1%8F_(%D0%BA%D0%B8%D0%BC%D0%B1%D0%B5%D1%80%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F_%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B1%D0%BA%D0%B0))». В [1987 году](https://ru.wikipedia.org/wiki/1987_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) получил статус [города](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4).

История города неразрывно связана одной из базовых отраслей экономики республики - с алмазодобывающей промышленностью.

Добычей алмазов занимается Удачнинский ГОК АК «АЛРОСА» (ПАО). Удачнинский ГОК является градообразующим предприятием. Сегодня в цехах основного и вспомогательного производства комбината трудятся более 4 000 специалистов, что составляет 67,3 % от среднесписочной численности работников организаций муниципального образования. В перспективах нашего градообразующего предприятия ежегодное увеличение добычи руды, что позволит в 2020 году предприятию выйти на проектную мощность и вернуть лидерство в алмазодобывающей промышленности.

Негативными сторонами социально-экономического развития моногорода являются:

- расположение в отдаленном северном регионе Якутии, неблагоприятное по климатическим, транспортным условиям;

- отсутствие круглогодичной дороги;

- отсутствие газификации;

- высокий тариф на электроэнергию в сравнении с другими регионами РФ;

- высокие тарифы на авиабилеты;

**Важные события за годы работы УГОКа**

1 событие – 1967 год - начало разработки богатейшего коренного месторождения страны трубки «Удачная».

2 событие – 1972 год – начало строительства обогатительной фабрики №12. 18 февраля 1976 года добыты первые алмазы на обогатительной фабрике №12.

3 событие - 27 июня 2014 года введен в эксплуатацию первый пусковой комплекс подземного рудника «Удачный».

4 событие – 19 апреля 2016 года произведен последний взрыв в карьере «Удачный», что явилось окончанием отработки карьера открытым способом и переводом отработки месторождения на подземный способ добычи.

5 событие - декабрь 2016 года – запуск в работу первого этапа второго пускового комплекса на подземном руднике «Удачный».

6 событие – январь 2017 года вывоз первых 70 тонн алмазоносной руды с горно-добычного комплекса «Верхне-Мунское» для их дальнейшей обработки на обогатительной фабрике №12.

7 событие – октябрь 2018 года состоялась торжественная церемония запуска Верхне-Мунского месторождения алмазов. В настоящий момент объемы разведанных запасов на месторождении «Верхне-Мунское» оцениваются в сумму, эквивалентную 3,5 млрд долларов США. При этом существуют значительные резервы увеличения объемов добываемой руды за счет доразведки более глубоких горизонтов.

В перспективах нашего градообразующего предприятия ежегодное увеличение добычи руды, что позволит предприятию выйти на проектную мощность и вернуть лидерство в алмазодобывающей промышленности.

В составе основного предприятия Удачнинского ГОКа находятся следующие цеха, которые основными являются: Рудник «Удачный», автобаза технологического автотранспорта № 3, фабрика №12, ремонтно-специализированный цех, цех хвостового хозяйства, медицинский персонал и санаторий-профилакторий. Оценочная общая численность градообразующего предприятия за 2021 года – 5 119 человек.

В 2018 году в сентябре введен в эксплуатацию многоэтажный жилой дом для работников АК «АЛРОСА» (ПАО).

Основной задачей комбината является добыча алмазов.

Ключевыми задачами компании АК АЛРОСА (ПАО) до 2026 года являются:

* обеспечение эффективного развития компании за счет концентрации на основном виде бизнеса – алмазодобыче;
* сохранение лидирующих позиций на мировом рынке;
* опережающее воспроизводство минерально-сырьевой базы;
* повышение рыночной стоимости компании;
* реализация инвестиционных проектов по вводу новых мощностей.

Экономическое развитие города Удачный в первую очередь связано с развитием градообразующего предприятия. В 2018 году введено в эксплуатацию «Верхне-Мунское» месторождение, которое находится в 170 километрах от Удачнинского ГОКа. Это самое северное, коренное месторождение алмазов компании «Алроса». Запасы месторождения – более 44 миллионов карат, срок отработки месторождения – более 20 лет. Планируемая добыча в год до 3 миллионов тонн руды и из них обогащение около 2 миллионов карат алмазов. В силу технологической специфики для нужд компании были разработаны специальные автопоезда грузоподъёмностью 95 тонн, которые транспортируют эту руду на обогатительную фабрику № 12. Алмазы большинства трубок «Верхне-Мунского» месторождения характеризуется высоким качеством и ценой.

Производство других важнейших видов промышленной продукции в 2021 году (в процентах к оценке 2020 года)

- хлеб и хлебобулочные изделия – 428,5 тонн 88,8 %

- рыба и продукты рыбные – 3,5 тонн 29,2 %

- пиво – 9,4 тыс.дкл. 100,0 %

**3. Инвестиции**

На сегодняшний день главным источником инвестиций в основной капитал у предприятий остаются собственные средства – амортизационные отчисления и прибыль. Между тем потребность экономики предприятий в инвестициях значительна и в большей степени должна решаться за счет заемных средств: кредитов банка. Объем инвестиций в 2022 году ожидается 3 241160,0 тыс. руб. или 115 % к оценке 2021 года.

**Планируемые к реализации инвестиционные проекты:**

**- Строительство магистрального газопровода от п. Айхал до г. Удачный Мирнинского района Республики Саха (Якутия).**

Исполнителем данного мероприятия является АО «АЛРОСА-Газ».

В Стратегии МО «Мирнинский район» - 2030 включено мероприятие по выводу из эксплуатации электрокотельных в г.Удачный (перевод объектов теплогенерации на природный газ) в 2024 году. Проект Стратегии МО «Мирнинский район» - 2030 будет дополняться мероприятиями в соответствии со сведениями, предоставленными промышленными предприятиями. При разработке АО «АЛРОСА-Газ» новой инвестиционной программы и включении в нее строительства газопровода от п.Айхал до г.Удачный, данное мероприятие также будет отражено в Стратегии МО «Мирнинский район» - 2030. Для реализации данного проекта необходимо привлечение инвестиций в размере 1 616,1 млн.руб.

За 2016-2020 гг. реализованы проекты:

- строительство парковой зоны в районе храма преподобного Серафима Саровского;

- благоустройство Комсомольской площади для проведения досуга горожан и капитальный

ремонт Культурно - спортивного комплекса;

- строительство оптоволоконной линии связи;

- строительство жилого дома для работников АК «АЛРОСА» (ПАО);

- ремонт основной (центральной) улицы города;

- реконструкция канализационно - очистных сооружений в г. Удачный;

- проведено обследование технического состояния строительных конструкций подземного городского коллектора, инженерных коммуникаций, и грунтов находящихся вблизи линейного сооружения;

- закуплены и установлены в рамках благоустройства города на придомовых территориях скамейки и урны;

- выполнены работы по облицовке фасада здания "Районный узел связи" (Почты);

- в 2018 -2019 годах обустроены (МКД №№ 5, 7-8, 9-10, 17, 28, 1-2, №3-4, №7-8, №11-12, №14-33) жители которых проявили инициативу, собрали подписи и направили в администрацию предложения по их благоустройству;

- в 2020 году обустроены дворовые территории (МКД № 15-16, 18-19, 20) жители которых проявили инициативу, собрали подписи и направили в администрацию предложения по их благоустройству;

К сдерживающим факторам социально-экономического развития города относятся: высокие тарифы на электроэнергию, теплоэнергию, отсутствие круглогодичной дороги, газификации, высокие тарифы на авиабилеты, что приводит к огромным финансовым затратам, которые ложатся в дальнейшем на потребителей - жителей города.

**4. Потребительский рынок**

Потребительский рынок муниципального образования «Город Удачный» – это сеть объектов торговли, предприятия общественного питания, а также сфера платных бытовых услуг. Это один из самых динамично развивающихся секторов экономики города, в котором занята основная масса предприятий малого бизнеса.

Важными факторами, влияющими на состояние потребительского рынка, остаются как структура потребительских предпочтений населения, его спроса на товары и услуги, так и экономическая ситуация в стране в целом, под воздействием которой формируются реальные располагаемые доходы населения и инфляционные ожидания.

На сегодняшний день в муниципальном образовании «Город Удачный» осуществляют деятельность 309 субъектов малого предпринимательства, в том числе 74 малых предприятий (с учетом микропредприятий) и 235 индивидуальных предпринимателей.

Количество субъектов малого предпринимательства в расчете на 1000 человек населения составило 24,7 субъекта, что в принципе соответствует среднему по России показателю.

Численность работников, занятых в малом предпринимательстве в 2021 году составила 933 человек.

Среди основных проблем, с которыми столкнулся бизнес во время эпидемии коронавируса в моногороде это падение спроса, убытки в следующем налоговом периоде, необходимость сокращения расходов на фонд оплаты труда и вероятный срыв обязательств по выплате налогов в бюджет.

Также среди проблем: невозможность оплачивать арендные и коммунальные платежи, обслуживание обязательств перед банками и лизинговыми компаниями. Доля коммунальных расходов в структуре общих затрат малых предприятий составляет 45,5%. Отопление в Удачном остается самым дорогим по району. Существующие тарифы на тепловую энергию в нашем поселении в два раза выше тарифов соседнего поселка Айхал, имеющего газовую котельную, что приводит к увеличению расходов по содержанию объектов.

Большего всего пострадала сфера услуг (без учета туризма), предприятия общественного питания, торговля непродовольственными товарами. Уменьшить зарплаты работникам планируют владельцы предприятий общественного питания, магазинов, торгующих непродовольственными товарами. При этом сокращении штата работников не планируется.

**5. Уровень жизни населения**

Прогнозируемая величина среднемесячной заработной платы работников предприятий и организаций в 2022 году составит 140 156,0 руб. или 104,5 % к оценке 2021 года

**6. Труд и занятость**

В городе отмечен низкий уровень безработицы. Прогнозируемая численность официально зарегистрированных безработных на 2021 год – 98 человек. Средняя продолжительность безработицы от 1 до 4 месяцев.

Основная потребность в работниках поступает от АК «АЛРОСА» (ПАО), бюджетных организаций и от частных лиц. В отчетном периоде сохранялся разбалансированный рынок труда – несоответствие спроса на рабочую силу и ее предложение (рынок труда ориентирован традиционно на мужские специальности высоких разрядов, а на рынке труда 80% женщин, неквалифицированная молодежь и молодежь, впервые ищущая работу). Напряженность трудоустройства молодежи возникает из-за отсутствия опыта работы и профессиональной ориентации на рынке труда.

**7. Демография**

Численность населения города Удачного на 1 января 2021 года составила 12 450 человек. Население по сравнению 2020 годом увеличилось на 250 человек.

**Общая характеристика населения г. Удачного по состоянию за 2017-2021 гг., чел.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017г.** | **2018 г.** | **2019г.** | **2020 г.** | **Оценка 2021 г** |
| Численность постоянного населения | 11 835 | 11 680 | 11 960 | 12 200 | 12 450 |
| Рождаемость | 111 | 118 | 120 | 110 | 120 |
| Умерло | 42 | 47 | 47 | 44 | 50 |
| Численность занятых на предприятиях и организациях | 6 393 | 6 528 | 6 727 | 6 249 | 6 010 |
| Пенсионеры | 3 816 | 3 816 | 3 620 | 3 521 | 3 585 |
| Среднемесячная заработная плата (по данным статистики), руб. | 112 602,01 | 114 218,0 | 123 731,3 | 126 634,21 | 134 160,38 |

**8. Бюджет муниципального образования**

Местный бюджет МО «Город Удачный» является самодостаточным. Доля бюджетной обеспеченности на 1 жителя превышает установленные показатели по РС (Я). План доходной части бюджета в 2022 году – 206 983,1 тыс.руб. В собственных доходах муниципального образования преобладают налоговые доходы, они составят в 2021 году – 164 999,7 тыс. руб. или 103,05 % к оценке 2021 года. Расходы прогнозируются в размере – 213 673,8 тыс.руб.

За 9 месяцев 2021 года в доходную часть местного бюджета поступило доходов с учетом безвозмездных поступлений в сумме 193 523,2 тыс. руб., что составляет 96 % от первоначального плана, в том числе собственные доходы при плане 144 308,1 тыс. руб. составили 138 256,6 тыс. руб. или 96 %.

В целом доходы бюджета города имеют положительную динамику.

Наблюдается рост местных налогов, зачисляемых в бюджет муниципального образования. Большую долю в местных налогах занимает налог на доходы физических лиц, поступление за 9 месяцев 2021 года составило 93 784,54 тыс.руб. В доходах местного бюджета преобладают налоговые доходы, бюджет не является дотационным, но вместе с тем, присутствует доля безвозмездных поступлений из разных уровней бюджетной и внебюджетной системы. В последние годы прослеживается стабильное повышение удельного веса налоговых доходов от общего поступления, неналоговые доходы так же стабильно повышаются, одновременно уменьшается доля поступающих средств из других уровней бюджетов и безвозмездные поступления от общего объема доходов.

Формирование расходов местного бюджета МО «Город Удачный осуществляется в соответствии с расходными обязательствами по программной структуре на основе утвержденных администрацией города муниципальных программ. Правовые основания для формирования и реализации муниципальных программ установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в МО «Город Удачный». В соответствии с постановлением администрации города «Об утверждении Порядка разработки реализации муниципальных программ» с 2022 года будут действовать новые программы со сроком реализации до 2026 года по приоритетным направлениям социально-экономического развития города.

Исполнение бюджета по-прежнему ориентировано на создание комфортных условий для жизни и работы граждан в нашем городе, направлено на реализацию социально-значимых расходов и решение приоритетных задач социально-экономического развития города. При использовании бюджетных средств соблюдается условие эффективности их расходования.

**9. Перечень основных задач** **социально-экономического развития города до 2027 года:**

1. Сохранение стабильных темпов развития реального сектора экономики

2. Ведение мониторинга за выполнением доведенных заданий по производству важнейших видов продукции, работ и услуг

3. Продолжение работы по поддержке малого и среднего предпринимательства, созданию новых рабочих мест

4. Осуществление мер по повышению качества предоставления муниципальных услуг

5. Продолжение работы по увеличению доходной части местного бюджета путем повышения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, эффективности муниципальных закупок.

6. Создание более комфортных условий проживания жителей города

**Перечень основных проблем сдерживающих социально-экономическое развитие города**

* + - * Расположение в отдаленном северном регионе Якутии, неблагоприятное по климатическим, транспортным условиям.
      * Отсутствие круглогодичной дороги
      * Отсутствие предприятий пищевой перерабатывающей промышленности
      * Отсутствие разнообразного перечня бытовых услуг
      * Отсутствие специальных зон благоприятствования субъектов малого и среднего предпринимательства
      * Недостаточный объем финансовой помощи со стороны республиканского бюджета
      * Централизация налоговых доходов в федеральном и республиканском бюджетах
      * Отсутствие газоснабжения
      * Создается мало новых рабочих мест
      * Необходимость улучшения материально-технической базы (оборудования) учреждения здравоохранения
      * Низкая обеспеченность врачами и средним медицинским персоналом
      * Рост льготной категории населения
* Тенденция повышения антропогенной нагрузки на окружающую среду вследствие развития горнодобывающей промышленности
* Низкая инвестиционная привлекательность не сырьевых секторов экономики